

Noviembre, 2006

iicd



infodesarrollo.ec

# TIC en el Gobierno

## Caracterización de Proyectos



**RTC** Reporte  
Trimestral de  
Conectividad

# TIC en el Gobierno

## Caracterización de proyectos

---

### Reporte Trimestral de Conectividad RTC No.2<sup>1</sup>

#### **Presentación**

En este el segundo reporte de conectividad, abordaremos la temática relacionada con proyectos TIC del gobierno. Si bien la conectividad es sólo una parte de las tecnologías en el Ecuador la deficiencia de infraestructura básica de comunicaciones y de contenidos informacionales aun es alta. Por esta razón un porcentaje importante de los proyectos TIC registrados corresponden a iniciativas relacionadas con la conectividad, acceso universal o sitios web.

Si bien el reporte que se presenta no recoge todo el universo de proyectos actuales, sin embargo constituye un esfuerzo significativo para entender la realidad de las iniciativas TIC en el sector gubernamental. Por otro parte este corto estudio pretende ser un aporte a la reflexión respecto al enfoque del uso de las TIC por parte del gobierno.

#### **Metodología de estudio**

La elaboración de este estudio toma como fuente principal la base de datos del "Inventario de iniciativas y proyectos TIC gubernamentales" realizado a finales del año 2005, y preparado para Infodesarrollo. Utilizando estos datos primarios se realiza una caracterización de los proyectos TIC del gobierno empleando las variables más relevantes.

Algunas características de este inventario son:

- La encuesta fue aplicada entre agosto y noviembre del año 2005
- Se entrevistaron a 49 instituciones gubernamentales
- Se censaron 120 proyectos relacionados con TIC
- Se procesaron 56 campos de la base de datos

Para la caracterización de los proyectos, se identifica los siguientes criterios:

- Tipo de instituciones
- Tipo de proyecto y área en la que se ubica la iniciativa
- Ámbito geográfico
- Estado de la ejecución y financiamiento del proyecto

---

<sup>1</sup> Basado principalmente en la base de datos del "Diagnóstico de las Políticas de TIC en el Ecuador, Parte II. Inventario de iniciativas y proyectos de TIC en los niveles central, autónomo y local de la gestión pública" elaborado por el Dr. Romel Jurado en diciembre de 2005. Reporte elaborado por Ing. Hugo Carrión G. para la Red Infodesarrollo.ec.

## Proyectos TIC del Gobierno

### Instituciones

Se encuestaron 49 instituciones, de las cuales se identificaron 120 proyectos relacionados con TIC. El siguiente cuadro muestra el número de proyecto por institución.

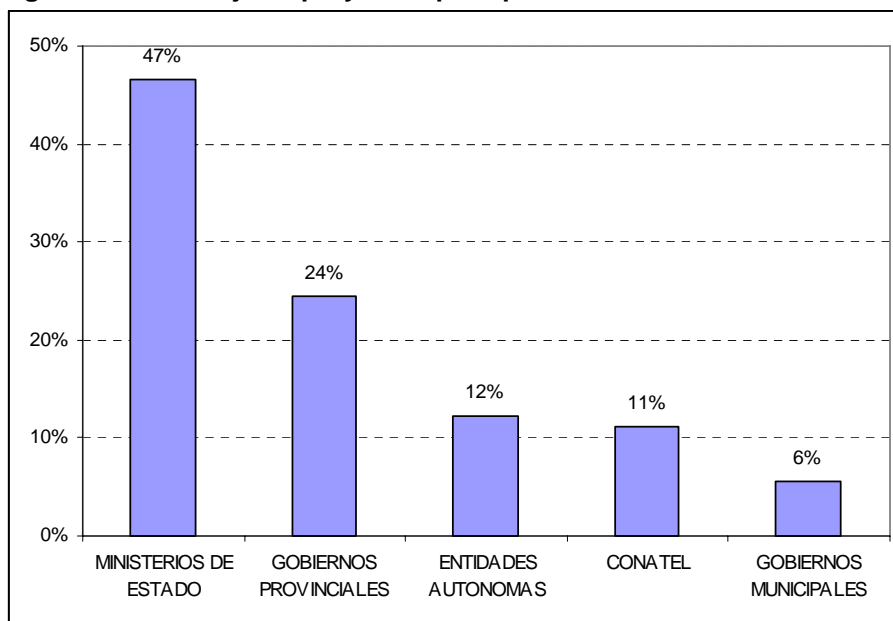
**Tabla 1. Proyectos por instituciones**

INSTITUCIÓN	PROYECTOS
Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS)	31
Agenda Nacional de Conectividad	8
Ministerio de Comercio Exterior	7
Ministerio de Relaciones Exteriores	6
Ministerio de Defensa	5
Ministerio de Energía y Minas	4
Consejo Provincial de Pichincha	3
Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda/ PRAGUAS	3
Ministerio del Ambiente	3
Municipio de Quito	3
Servicio de Rentas Internas	3
Otras	44
<i>Total</i>	<i>120</i>

El IESS, manifestó manejar 31 proyectos de gobierno electrónico, sin embargo se pudo comprobar que estos son componentes de un solo programa. Por esta razón para evitar una distorsión, se considera como una sola iniciativa, por lo tanto, el número de proyectos se redujo a 90.

Las instituciones encuestadas representan a una amplia gama de organizaciones estatales, entre las que se cuentan ministerios, gobiernos provinciales, gobiernos municipales, entidades autónomas y el Consejo Nacional de Telecomunicaciones – CONATEL. A este última institución se la analizó por separado por ser el organismo de regulación encargado de impulsar los proyectos TIC, y por el carácter de dichos proyectos. El gráfico muestra el porcentaje de proyectos según el tipo de institución encuestada.

**Figura 1. Porcentaje de proyectos por tipo de instituciones**



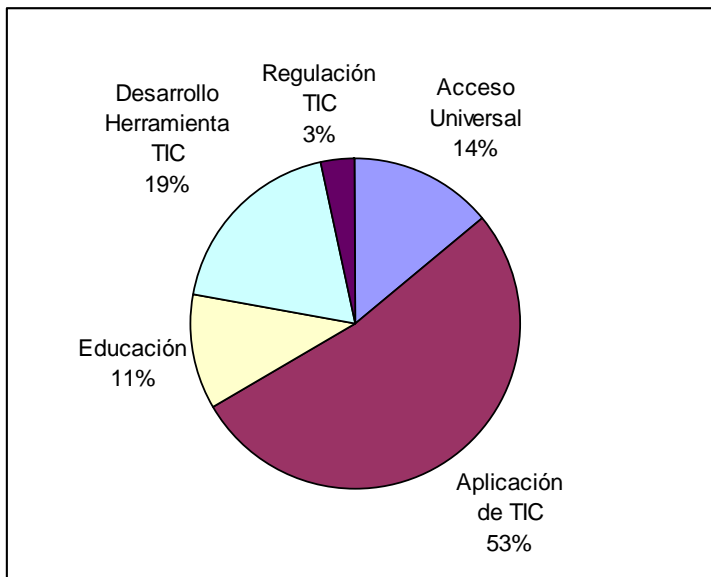
## Tipo de proyectos

Para la clasificación de las iniciativas se emplearon las siguientes categorías:

- Acceso Universal: Esta categoría registra las iniciativas o proyectos en infraestructura de conectividad destinadas a promover el acceso universal a las TIC
- Aplicación de TIC: Esta categoría registra las Iniciativas o proyectos institucionales que han implementado el uso de las TIC para optimizar la realización de tales proyectos o para mejorar el desempeño institucional
- Educación: Esta categoría registra las iniciativas o proyectos institucionales que han implementado el uso de las TIC con fines educativos
- Desarrollo de Herramientas TIC: Esta categoría registra las Iniciativas o proyectos dedicados al desarrollo de contenidos y herramientas de TIC
- Regulación TIC: Esta categoría registra las Iniciativas o proyectos dedicados a analizar y producir regulaciones en materia de TIC

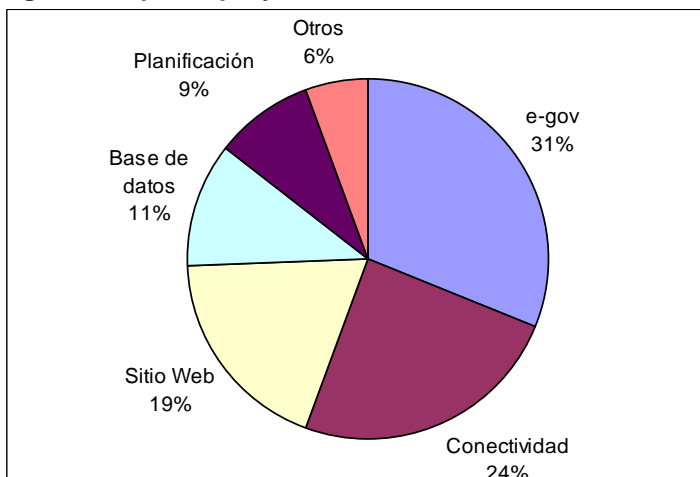
Los 90 proyectos analizados, se clasifican como se muestra en el gráfico:

Figura 2. Áreas de las iniciativas TIC



Adicionalmente a partir de criterios de expertos, se reclasificó la base de datos, enfocándonos en categorías relacionadas con tecnologías. El gráfico muestra esta distribución de las iniciativas:

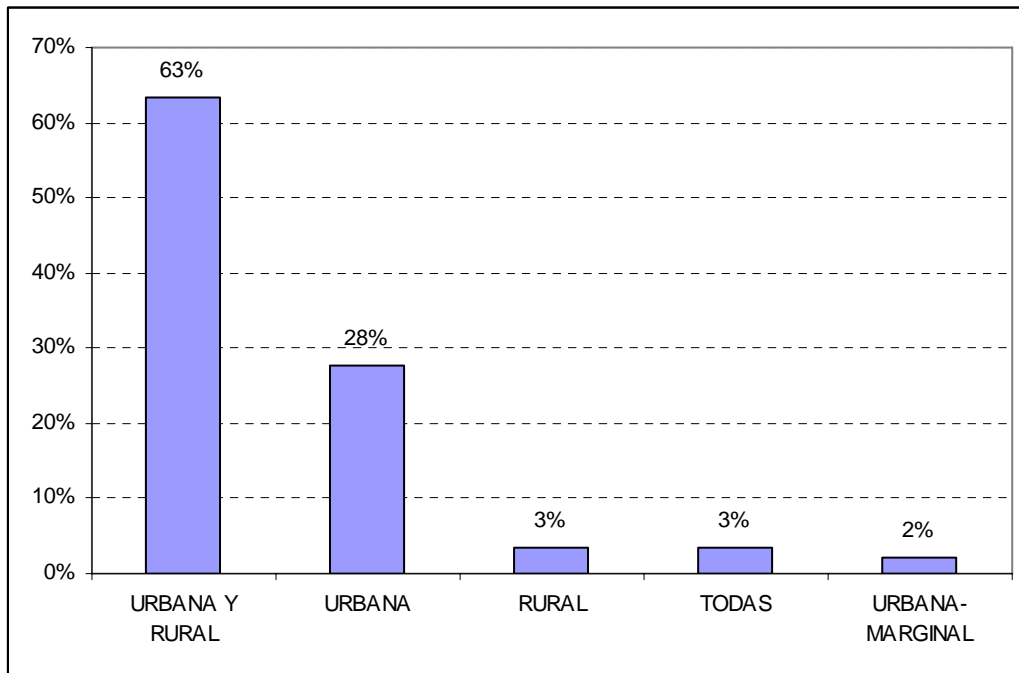
Figura 3. Tipo de proyectos



## Ámbito geográfico

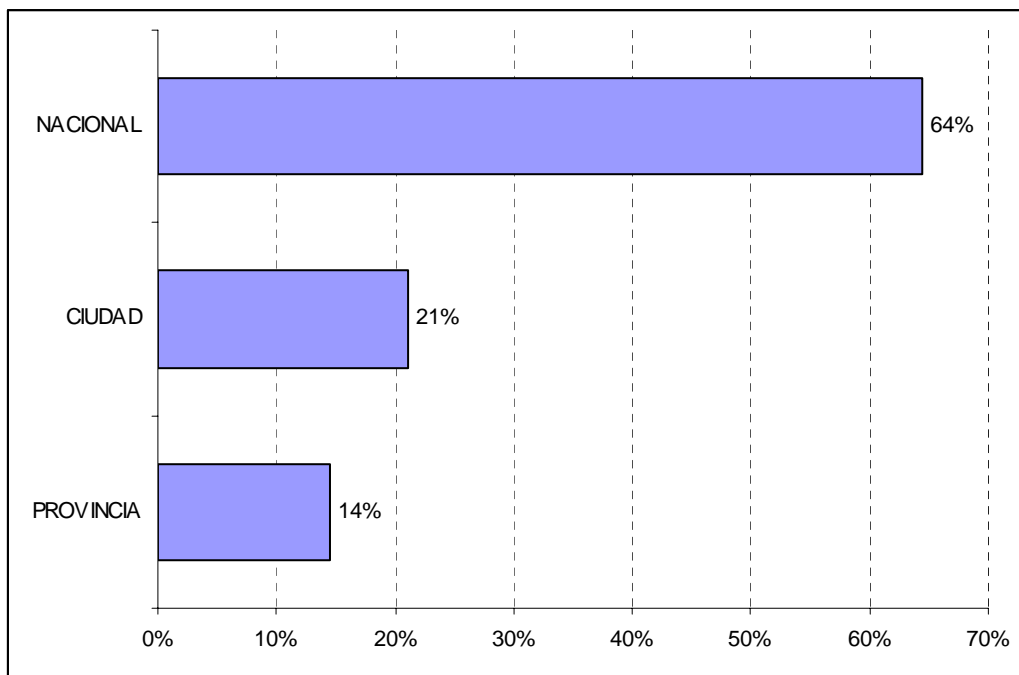
El 81% de las iniciativas tiene un enfoque urbano, y apenas el 5% está orientado exclusivamente a zonas rurales o urbano marginales.

**Figura 4. Cobertura de los proyectos**



Por otro parte una gran parte de las iniciativas tiene carácter nacional, y apenas el 36% tienen un carácter provincial o local.

**Figura 5. Ámbito geográfico de los proyectos**



## Ejecución y Financiamiento

Figura 6. Estado de los proyectos

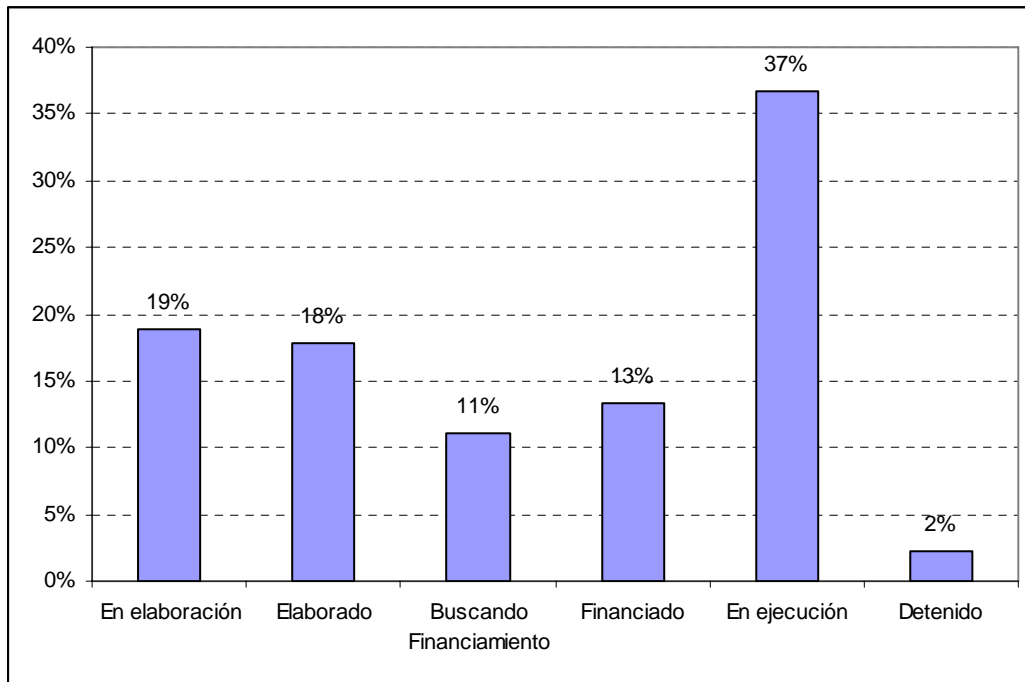
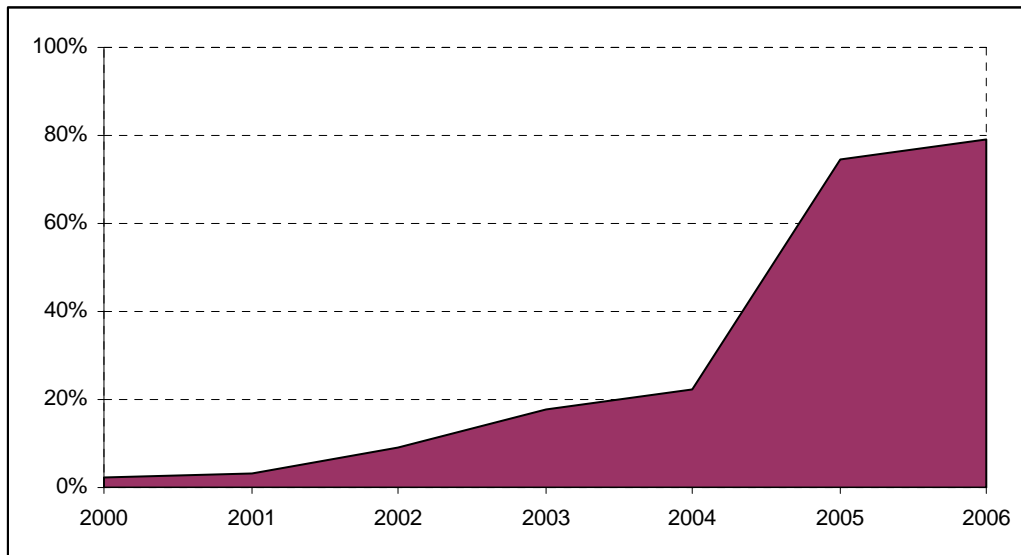
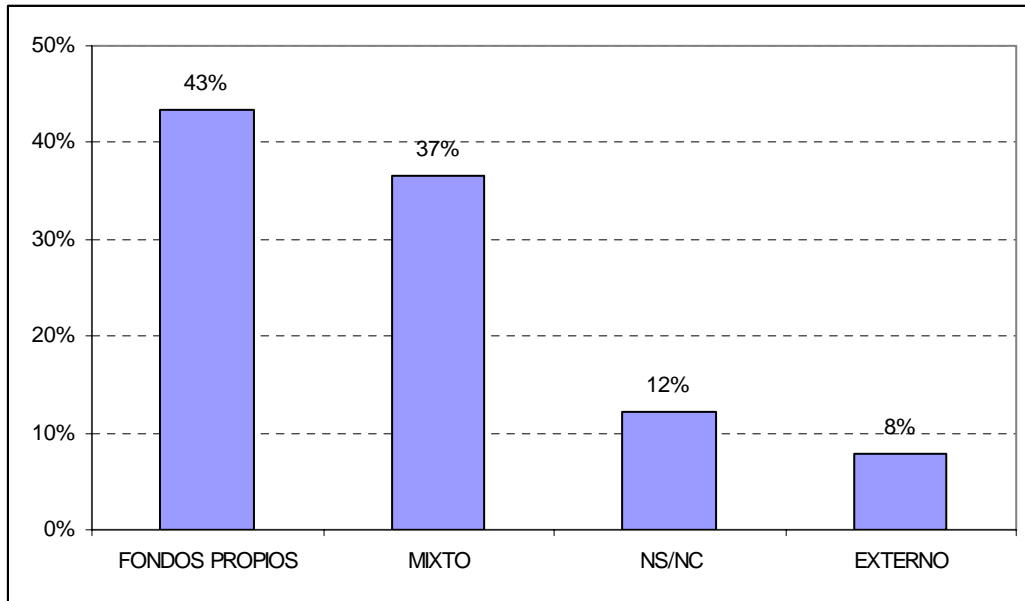


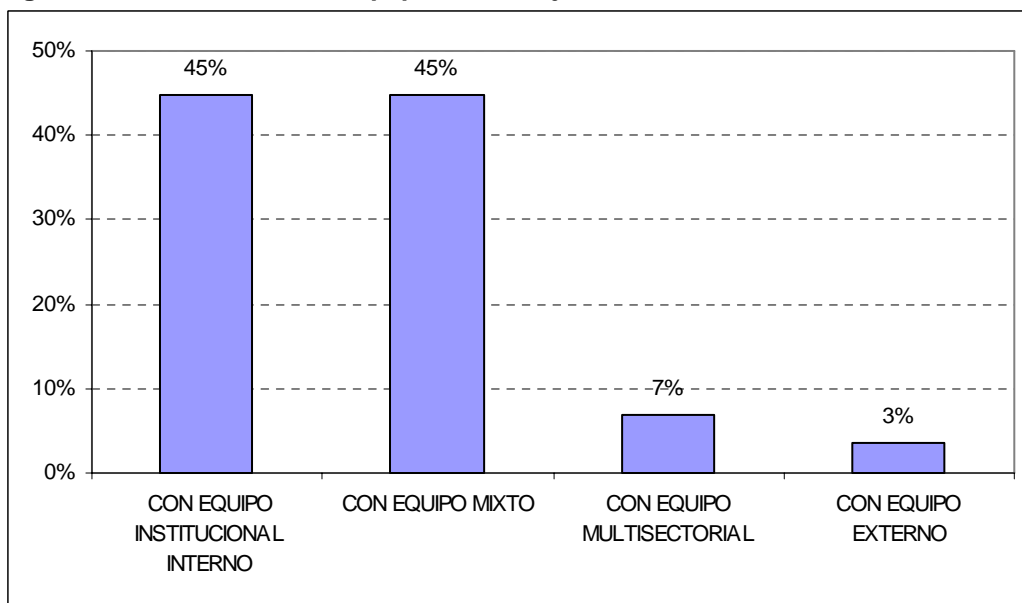
Figura 7. Año de inicio de los proyectos



**Figura 8. Tipo de financiamiento**



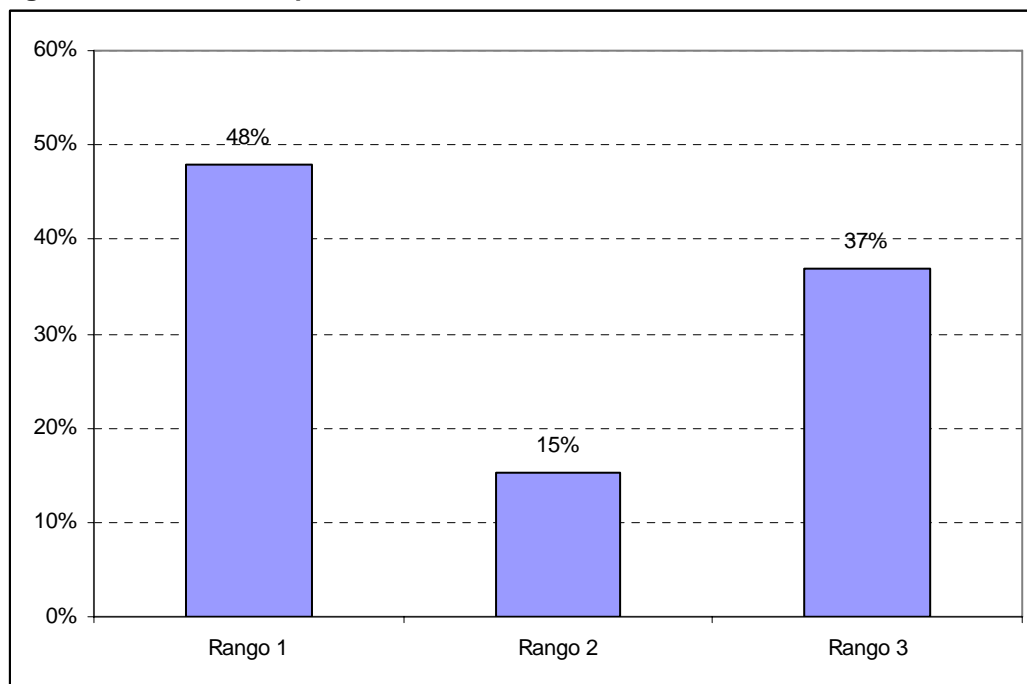
**Figura 9. Conformación de Equipo de Trabajo**



Respecto a la información sobre presupuesto apenas 52 proyectos disponían de ella. 68 no tienen información ni siquiera aproximada. Para la clasificación, se utilizaron los siguientes rangos presupuestarios.

- Rango 1: menos de USD 50.000
- Rango 2: entre USD 50.001 y USD 150.000
- Rango 3: mayor a USD 150.000

**Figura 10. Monto Presupuestario**



## Conclusiones

- El 14% de los proyectos según las organizaciones corresponden a iniciativas de acceso universal
- Según criterios especializados, el 24% de los proyectos están orientados a mejorar la conectividad de las instituciones y el 19% el generar o reformular sitios web del estado. Por lo tanto un porcentaje representativo de los proyectos se enfocan a solucionar problemas básicos de infraestructura y contenido.
- El 31% de las iniciativas son proyectos de gobierno electrónico que proponen aplicaciones más avanzadas.
- La mayoría de proyectos corresponden a proyectos de ámbito nacional, esto se debe a que casi el 50% de los proyectos corresponden a ministerios. Esto revela una concentración en las instituciones del gobierno central en el desarrollo de proyectos TIC.
- A pesar de que el 14 de los proyectos declaran ser de acceso universal, apenas el 5% de las iniciativas son proyectos exclusivamente enfocados a zonas rurales y urbano-marginales. Este indicador mostraría cierta debilidad en la implementación de proyectos especializados en estas zonas.
- Es interesante desatacar que apenas el 37% de los proyectos se encuentran en ejecución. Un porcentaje igual está en etapa de elaboración y casi el 11% no tiene aún financiamiento.
- La mayoría de los proyectos son iniciativas iniciadas en el año 2004, esto podría ser explicable, al haber sido el segundo año del período presidencial 2003-2007- Sin embargo el número de proyectos para los años siguientes disminuye significativamente.
- La mayoría de los proyectos son ejecutados con fondos propios o mixtos, esto se refleja también en la conformación de los equipos de ejecución que son personal interno o en su defecto con equipos mixtos.
- Cerca del 50% de los proyectos corresponden a iniciativas relativamente pequeñas por su monto de menos de USD 50.000. Destaca también una cantidad importante de proyectos de más de USD 150.000. Sin embargo es preocupante que casi 70 de los 120 proyectos no disponen de información respecto al presupuesto.